

Comune di Rabbi

Provincia di Trento



Verbale di deliberazione n. 4 del Consiglio Comunale

Adunanza di prima convocazione – Seduta pubblica

COPIA

OGGETTO: Esame ed approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022 e relativi allegati, del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022 e della Nota integrativa allegata al Bilancio di previsione 2020-2022 e del Piano degli Indicatori.

L'anno **duemilaventi** addì **nove** del mese di **aprile** alle ore **diciassette e trenta**, a seguito di regolari avvisi recapitati a mezzo posta elettronica, si è convocato il Consiglio Comunale in modalità videoconferenza, giusto Decreto del Sindaco n° 1/2020 dd. 31.03.2020 emanato al fine di contrasto e contenimento del diffondersi del virus COVID-19.

		Presenti	Assenti	
			Giust.	Ingiust.
CICOLINI	LORENZO - Sindaco	X		
CICOLINI	ROBERTO	X		
DALLAVALLE	ARMANDO	X		
GIRARDI	ALAN	X		
GIRARDI	PIERDOMENICO		X	
MENGON	ELISABETTA	X		
MENGON	LUCA	X		
MENGON	MATTEO	X		
PATERNOSTER	ADRIANA	X		
PEDERGNANA	ANNA	X		
PEDERGNANA	FERNANDO	X		
PENASA	FRANCA		X	
PENASA	MANUEL	X		
RUATTI	PIERGIORGIO	X		

Assiste il Segretario Comunale dott. Silvio Rossi.
Riconosciuto legale il numero degli intervenuti, il signor **Lorenzo Cicolini** nella sua qualità di **Sindaco** assume la presidenza e dichiara aperta la seduta effettuata in videoconferenza, per la trattazione dell'oggetto suindicato, posto al n° 5 dell'ordine del giorno.

REFERITO DI PUBBLICAZIONE
(Art. 183 – Codice degli Enti Locali della
R.A.T.A.A. approvato con L.R. 03.05.2018
n° 2. e ss.mm.)

Certifico io sottoscritto Segretario
Comunale, che copia del presente
verbale viene pubblicato il giorno

14/04/2020

all'albo telematico ove rimarrà
consultabile per dieci giorni
consecutivi.

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to dott. Silvio Rossi

OGGETTO: Esame ed approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022 e relativi allegati, del Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020/2022 e della Nota Integrativa allegata al Bilancio di previsione 2020-2022 e del Piano degli Indicatori.

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- ✓ la L.P. 9 dicembre 2015 n. 18 *“Modificazioni della L.P. di contabilità 1979 e altre disposizioni di adeguamento dell’Ordinamento Provinciale e degli Enti Locali al D.Lgs. 23.06.2011 n° 118 (Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle Regioni, degli Enti Locali e dei loro organismi, a norma degli artt. 1 e 2 della L. 5 maggio 2009 n° 42), in attuazione dell’art. 79 dello Statuto Speciale di Autonomia e per coordinare l’ordinamento contabile dei Comuni con l’ordinamento finanziario provinciale, anche in relazione a quanto disposto dall’art. 10 (Armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio degli Enti Locali e dei loro Enti ed organismi strumentali) della L.R. 3 agosto 2015 n° 22, dispone che gli Enti Locali ed i loro Enti ed organismi strumentali applicano le disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio contenute nel Titolo I del D.Lgs. n° 118/2011 nonché i relativi allegati, con il posticipo di un anno dei termini previsti dal Decreto medesimo;*
- ✓ la stessa L.P. 18/2015, all’art. 49 – comma 2 – individua gli articoli del Decreto Legislativo 267/2000 che si applicano agli Enti Locali;

Atteso che l’art. 54 – comma 1 – della L.P. 18/2015 prevede che *“In relazione alla disciplina contenuta nel Decreto Legislativo 267/2000 non richiamata da questa Legge continuano ad applicarsi le corrispondenti norme dell’Ordinamento Regionale o Provinciale”;*

Costatato che, a decorrere dal 2017 e sulla base del quadro normativo sopra delineato, gli Enti Locali Trentini adottano gli schemi di bilancio previsti all’art. 11 – comma 1 – del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. (schemi armonizzati) che assumono valore a tutti gli effetti giuridici, anche con riguardo alla funzione autorizzatoria;

Visto che gli schemi armonizzati di cui all’allegato 9 del D.Lgs. 118/2011 prevedono la classificazione delle voci per missioni e programmi come indicato agli artt. 13 e 14 del cennato D.Lgs. 118/2011 e la reintroduzione della previsione di cassa, che costituisce limite ai pagamenti di spesa;

Preso atto che l’art. 50 della L.P. 9 dicembre 2015 n° 18 recepisce l’art. 151 del D.Lgs. 267/2000 e ss.mm. ed integrazioni, il quale fissa il termine di approvazione del bilancio di previsione al 31 dicembre, stabilendo che *“I termini di approvazione del bilancio stabiliti dall’art. 151 possono essere rideterminato con l’accordo previsto dall’art. 81 dello Statuto Speciale d’Autonomia e dell’art. 18 del D.Lgs. 16 marzo 1992 n° 268 (Norme di attuazione dello Statuto Speciale per il Trentino Alto-Adige in materia di finanza Regionale e Provinciale)”;*

Precisato che con D.M dd. 29/11/2017 è stato prorogato il termine di approvazione del bilancio di previsione 2018-2020 al 28 febbraio 2018.

Dato atto che infine con D.L. n. 18 dd. 17/03/2020 è stato differito il termine per l’approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 da parte degli enti locali al 31 maggio 2020.

Evidenziato che con deliberazione n° 19 di data 24.02.2020 la Giunta Comunale ha approvato, nel rispetto dei termini previsti dal vigente Regolamento Comunale di Contabilità, il Documento Unico di Programmazione 2020-2022, gli schemi del bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e la Nota Integrativa al Bilancio di previsione 2020-2022 di cui all’art. 11 – comma 5 – del D.Lgs. 118/2011, lo schema del Piano degli indicatori di bilancio 2020-2022.

Verificato che copia dei documenti suddetti è stata posta a disposizione dei Consiglieri Comunali, nel rispetto dei tempi e delle modalità previste dal vigente Regolamento Comunale di Contabilità, giusta comunicazione effettuata in data 04 marzo 2020, senza che nei termini normativamente stabiliti venisse formulata nessuna osservazione;

Evidenziato che, relativamente al bilancio di previsione finanziario 2020-2022, le previsioni di entrata e di spesa sono state formulate nel rispetto del principio contabile 4/1 del D.Lgs. 126/2014, principio contabile della programmazione di bilancio;

Precisato nel contempo che ai fini del concorso al contenimento dei saldi di finanza pubblica gli enti locali devono conseguire un saldo non negativo in termini di competenza fra le entrate finali e le spese finali e che pertanto al bilancio di previsione 2020/2022 non è stato applicato alcun avanzo presunto, ma solo il fondo pluriennale vincolato, mentre il contributo di concessione viene utilizzato esclusivamente per il finanziamento di spese in conto capitale;

Preso atto che l’art. 1 – comma 169 – della L. 296/06 (Legge Finanziaria 2007) prevede che *“Gli Enti Locali deliberano le tariffe e le aliquote relative ai tributi di loro competenza entro la data fissata da norme statali per la deliberazione del bilancio di previsione. Dette deliberazioni, anche se approvate successivamente all’inizio dell’esercizio purché entro il termine innanzi indicato, hanno effetto dal 1° di gennaio dell’anno di riferimento. In caso di mancata approvazione entro il suddetto termine, le tariffe e le aliquote si intendono prorogate di anno in anno”;*

Evidenziato in particolare che le previsioni di entrata di natura tariffaria e tributaria sono state determinate sulla base dei seguenti provvedimenti:

- deliberazione Giuntale n° 16 di data 24.02.2020 con cui sono state approvate le tariffe per la gestione del servizio acquedotto, con decorrenza 1° gennaio 2020;
- deliberazione giuntale n° 17 di data 24.02.2020 con cui sono state approvate le nuove tariffe relative al servizio di fognatura comunale - utenze civili ed utenze produttive, con decorrenza 1° gennaio 2020;

Precisato da ultimo che con deliberazione Consiliare n° 19 dd. 27.05.2019 è stato approvato il rendiconto della gestione relativo all'anno finanziario 2018, penultimo esercizio antecedente il bilancio 2020-2022;

Atteso che l'art. 8 – comma 1 – della L.P. 27 dicembre 2015 n° 27 stabilisce che *“A decorrere dall'esercizio finanziario 2016 cessano di applicarsi le disposizioni provinciali che disciplinano gli obblighi relativi al patto di stabilità interno con riferimento agli Enti Locali e ai loro Enti e Organismi strumentali. Gli Enti Locali assicurano il pareggio di bilancio secondo quanto previsto dalla normativa Statale e Provinciale in materia di armonizzazione dei bilanci”*;

Preso atto che la Legge 12 agosto 2016 n° 164 reca *“Modifiche alla Legge n° 243/2012 in materia di equilibrio dei bilanci delle Regioni e degli Enti Locali”* e che, in particolare, l'art. 9 della cennata Legge 243/2012 declina gli equilibri di bilancio per le Regioni e gli Enti Locali in relazione al conseguimento, sia in fase di programmazione che di rendiconto, di un valore non negativo in termini di competenza tra le entrate e le spese finali;

Considerato che le entrate finali sono quelle ascrivibili ai titoli 1, 2, 3, 4, e 5 dello schema di bilancio previsto dal D.Lgs. 118/2011 e le spese finali sono quelle evidenziate ai titoli 1, 2 e 3 del medesimo schema, fermo restando che per gli anni 2018-2020, con Legge di Bilancio e compatibilmente con gli obiettivi di finanza pubblica su base triennale, è prevista l'introduzione del fondo pluriennale vincolato di entrata e di spesa nel calcolo del pareggio di bilancio;

Preso atto che il Revisore del Conto dott.ssa Cristina Camanini ha espresso in data 02.03.2020 parere favorevole relativamente al bilancio di previsione 2020/2022, al Documento Unico di Programmazione 2020/2022 nonché alla Nota Integrativa allegata al bilancio di previsione 2020-2022, giusta documentazione depositata agli atti dell'Ufficio di Ragioneria Comunale;

Ritenuto ora necessario procedere, come previsto dagli artt. 170 e 174 del D.Lgs. 18 agosto 2000 n° 267 e ss.mm., all'approvazione del Bilancio di Previsione 2020-2022 completo dei relativi allegati, al Documento Unico di Programmazione 2020/2022 nonché alla Nota Integrativa allegata al bilancio di previsione 2020-2022;

Evidenziato che, a seguito dell'approvazione del bilancio di previsione, la Giunta Comunale provvederà all'adozione del Piano Esecutivo di Gestione con l'indicazione delle competenze trattenute in capo al Sindaco ed alla Giunta Comunale e quelle che invece verranno assegnate ai funzionari comunali;

Il Consiglio Comunale prende atto della nota inviata dall'Assessore agli Enti Locali e rapporti con il Consiglio Provinciale di data 30 marzo 2020 prot. n° A048/2020/188299/GG-29-2020-23 AVENTE AD OGGETTO *“Comunicazioni in relazione all'emergenza epidemiologica rappresentata dal COVID-19 che prevede, fra l'altro, in relazione alla convocazione dei consigli comunali in modalità di videoconferenza, alla luce della Direttiva 2/2020 del Ministero della Pubblica Amministrazione, art. 4), che le riunioni dei consigli comunali medesimi sono possibili solo per attività indifferibili*;

Rilevato che il presente punto all'ordine del giorno risulta indifferibile ed urgente in quanto l'approvazione del bilancio di previsione rappresenta per l'ente il documento primario per poter provvedere alla corretta gestione contabile dell'Ente e poter così adottare gli eventuali altri atti in esso contenuti e ritenuti urgenti, ovvero atti che non sarebbero possibili senza l'avvenuta approvazione del bilancio, come ad esempio in materia di personale. Si prende atto inoltre che il differimento dei termini al 31.05.2020 quale termine ultimo per l'approvazione del bilancio, non giustifica un posticipare l'adozione del bilancio medesimo, essendo tale termine ultimo concesso esclusivamente in ragione dell'andamento incerto dell'infezione da corona virus e limitazioni conseguenti. E' evidente che il nuovo termine del 31.05.2020 non è stato assegnato al fine di non considerare urgente ed indifferibile l'approvazione del bilancio, quale atto obbligatorio del Comune ma esclusivamente per consentire ai Comuni di rispettare un termine di legge iniziale (31.03.2020), poi 30.04.2020, infine 31.05.2020 che a causa della pandemia appariva ormai irrealistico.

Sentiti gli interventi dei Consiglieri Comunali meglio riportati nel Verbale di seduta;

Ritenuto di dare immediata attuazione al presente provvedimento allo scopo di garantire piena operatività alla gestione finanziaria di questo Comune;

Acquisito il parere favorevole dal Responsabile dell'Ufficio di Ragioneria in ordine alla regolarità tecnico – amministrativo e contabile dell'atto reso ai sensi dell'art. 185 - 1° comma - del Codice degli Enti Locali della R.A.T.A.A. approvato con L.R. 03.05.2018 n° 2 e ss.mm., attestante nel contempo la necessaria copertura finanziaria ai sensi e per gli effetti del dell'art. 187 - 1° comma - del Codice degli Enti Locali sopra citato;

Visto il Codice degli Enti Locali della R.A.T.A.A. approvato con L.R. 03.05.2018 n° 2 e ss.mm.;

Con voti favorevoli n° 12, contrari n° 0, e astenuti n° 0, su n° 12 Consiglieri presenti e votanti espressi nelle forme di legge accertati e proclamati dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori previamente nominati,

d e l i b e r a

1. di approvare, sulla base di quanto in premessa esposto, il Bilancio di Previsione Finanziario 2020-2022 e relativi allegati ([ALLEGATO 1](#)), redatto secondo gli schemi di cui all'allegato 9) del D.Lgs. 118/2011 e ss.mm. con unico e pieno valore giuridico, anche con riferimento alla funzione autorizzatoria, nelle risultanze evidenziate nel seguente prospetto:

Entrate	Cassa anno 2020	Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022	Spese	Cassa anno 2020	Competenza 2020	Competenza 2021	Competenza 2022
Fondo cassa presunto all'inizio esercizio	389.095,25								
Utilizzo avanzo presunto di amministrazione		86.265,92			Disavanzo di amministrazione				
Fondo Pluriennale vincolato		13.500,00	13.500,00	13.500,00					
Titolo I - Entrate correnti di natura tributaria, contributiva e perequativa	741.153,74	548.900,00	543.900,00	543.900,00	Titolo I - Spese correnti	2.845.786,03	2.350.127,89	2.230.364,97	2.248.464,97
Titolo II - Trasferimenti correnti	1.196.266,75	873.107,00	844.510,00	862.510,00	di cui fondo pluriennale vincolato		13.500,00	13.500,00	13.500,00
Titolo III - Entrate Extratributarie	1.242.925,51	833.585,00	833.685,00	833.785,00	Titolo II - Spese in conto capitale	8.220.740,23	4.725.336,00	215.000,00	215.000,00
Titolo IV - Entrate in conto capitale	7.659.506,96	4.725.336,00	215.000,00	215.000,00	di cui fondo pluriennale vincolato				
Titolo V - Entrate di riduzione di attività finanziarie	-	-	-	-	Titolo III - Spese per incremento di attività finanziarie	156,57			
					di cui fondo pluriennale vincolato				
Totale Entrate	10.839.852,96	6.980.928,00	2.437.095,00	2.455.195,00	Totale spese	11.066.682,83	7.075.463,89	2.445.364,97	2.463.464,97
Titolo VI - Accensione di prestiti	-	-	-	-	Titolo IV - Rimborso di prestiti	10.460,06	5.230,03	5.230,03	5.230,03
Titolo VII - Anticipazioni da Istituto tesoriere/cassiere	523.208,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00	Titolo V - Chiusura anticipazioni da istituto tesoriere/cassiere	423.208,00	400.000,00	400.000,00	400.000,00
Titolo XI - Entrate per conto di terzi e partite di giro	1.201.219,12	1.177.000,00	1.177.000,00	1.177.000,00	Titolo VII - Spese per conto terzi e partite di giro	1.204.246,91	1.177.000,00	1.177.000,00	1.177.000,00
Totale titoli	12.564.280,08	8.557.928,00	4.014.095,00	4.032.195,00	Totale titoli	12.704.597,80	8.657.693,92	4.027.595,00	4.045.695,00
Totale Complessivo entrate	12.953.375,33	8.571.428,00	4.027.595,00	4.045.695,00	Totale complessivo spese	12.704.597,80	8.657.693,92	4.027.595,00	4.045.695,00
Fondo cassa finale presunto	248.777,53								

documentazione dimessa in atti ed acclusa al presente provvedimento per formarne parte integrante e sostanziale.

- Di approvare il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2020 – 2022 ([ALLEGATO 2](#)), che dimesso in atti ed accluso alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale.
- Di dare approvazione altresì alla Nota Integrativa allegata al Bilancio di previsione 2020-2022 ([ALLEGATO 3](#)), elaborata ai sensi dell'art. 11 – comma 5 – del D.Lgs. 118/2011 dal Responsabile dell'Ufficio di Ragioneria Comunale che dimessa in atti ed acclusa alla presente ne costituisce parte integrante e sostanziale.
- Di approvare lo schema del Piano degli indicatori di bilancio 2020-2022 ([ALLEGATO 4](#)).
- Di dare atto che successivamente all'approvazione del Bilancio di Previsione la Giunta Comunale provvederà a definire il Piano Esecutivo di Gestione con l'indicazione delle competenze trattenute in capo al Sindaco ed alla Giunta Comunale e quelle che invece verranno assegnate ai funzionari comunali.
- Di incaricare, ai sensi dell'art. 174 – comma 4 – del D.Lgs. 267/2000, il Responsabile dell'Ufficio di Ragioneria Comunale alla pubblicazione del Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e relativi allegati sul sito internet dell'Ente, sezione "Amministrazione Trasparente", secondo gli schemi di cui al D.P.C.M. 22.09.2014.

7. Di riservarsi la facoltà di modifica dei documenti programmatici, adeguandoli alle misure e alle decisioni che saranno previste in materia di finanza locale di pareggio finanziario.
8. Di trasmettere copia del presente provvedimento, divenuto esecutivo, al Tesoriere Comunale per gli adempimenti di competenza.
9. Di prendere atto della nota inviata dall'Assessore agli Enti Locali e rapporti con il Consiglio Provinciale di data 30 marzo 2020 prot. n° A048/2020/188299/GG-29-2020-23 AVENTE AD OGGETTO "Comunicazioni in relazione all'emergenza epidemiologica rappresentata dal COVID-19 che prevede, fra l'altro, in relazione alla convocazione dei consigli comunali in modalità di videoconferenza, alla luce della Direttiva 2/2020 del Ministero della Pubblica Amministrazione, art. 4), che le riunioni dei consigli comunali medesimi sono possibili solo per attività indifferibili.
10. Di rilevare che il presente punto all'ordine del giorno risulta indifferibile ed urgente in quanto l'approvazione del bilancio di previsione rappresenta per l'ente il documento primario per poter provvedere alla corretta gestione contabile dell'Ente e poter così adottare gli eventuali altri atti in esso contenuti e ritenuti urgenti, ovvero atti che non sarebbero possibili senza l'avvenuta approvazione del bilancio, come ad esempio in materia di personale. Si prende atto inoltre che il differimento dei termini al 31.05.2020 quale termine ultimo per l'approvazione del bilancio, non giustifica un posticipare l'adozione del bilancio medesimo, essendo tale termine ultimo concesso esclusivamente in ragione dell'andamento incerto dell'infezione da corona virus e limitazioni conseguenti. E' evidente che il nuovo termine del 31.05.2020 non è stato assegnato al fine di non considerare urgente ed indifferibile l'approvazione del bilancio, quale atto obbligatorio del Comune ma esclusivamente per consentire ai Comuni di rispettare un termine di legge iniziale (31.03.2020), poi 30.04.2020, infine 31.05.2020 che a causa della pandemia appariva ormai irrealistico.
11. Di dare evidenza ai sensi dell'art. 4 della L.P. 30.11.1992 n. 23 che avverso la presente deliberazione sono ammessi:
 - opposizione alla Giunta Comunale durante il periodo di pubblicazione ai sensi dell'art. 79, comma 5, del D.P.Reg. 1 febbraio 2005, n. 3/L e ss.mm.;
 - ricorso giurisdizionale avanti al T.R.G.A. di Trento, ex art. 13 e 29 del D.Lgs. 02.07.2010 n.ro 104, entro i 60 giorni, da parte di chi abbia un interesse concreto ed attuale, ovvero straordinario al Presidente della Repubblica, ex art. 8 del D.P.R. 24.11.71 n.ro 1199, entro 120 giorni.Che in relazione alle procedure di affidamento di lavori, servizi e forniture è ammesso il solo ricorso avanti al T.R.G.A. di Trento con termini processuali ordinari dimezzati a 30 giorni ex artt. 119 l° comma lettera a) e 120 D.Lgs. 02.07.2010 n° 104, nonché art. 204 del D.Lgs. 18.04.2016 n. 50 e ss.mm.
12. Di dare atto che la presente deliberazione, per effetto della Legge Costituzionale 18.10.2001 n° 3, non è soggetta al controllo preventivo di legittimità e ad essa va data ulteriore pubblicità, quale condizione integrativa di efficacia, per un periodo di cinque anni nei casi previsti dalla L.R. 29.10.2014 n° 10 recante "*Disposizioni in materia di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte della Regione e degli Enti a ordinamento regionale*".

Successivamente

Stante l'urgenza di provvedere in merito al fine di garantire piena operatività alla gestione finanziaria di questo Comune;

Visto l'art. 183 – 4° comma del Codice degli Enti Locali della R.A.T.A.A. approvato con L.R. 03.05.2018 n° 2 e ss.mm.;

Con voti favorevoli n° 12, contrari n° 0, e astenuti n° 0, su n° 12 Consiglieri presenti e votanti espressi nelle forme di legge accertati e proclamati dal Presidente con l'assistenza degli scrutatori previamente nominati,

d e l i b e r a

di dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile, ai sensi della richiamata normativa.

Data lettura del presente verbale N° 4 di data **09/04/2020** viene approvato e sottoscritto,

IL SINDACO
F.to Lorenzo Cicolini

Il Consigliere designato
F.to Anna Pederghana

Il Segretario
F.to dott. Silvio Rossi

La presente deliberazione è stata dichiarata **immediatamente eseguibile**, ai sensi dell'art. dell'art. 183 – 4° comma – del Codice degli Enti Locali della R.A.T.A.A. – Titolo IV – Capo II - approvato con L.R. 03.05.2018 n° 2 e ss.mm..

Rabbi, 09/04/2020

F.to **Il Segretario**
dott. Silvio Rossi

Copia conforme all'originale, in carta libera per uso amministrativo.

Rabbi, 09/04/2020



Il Segretario
dott. Silvio Rossi

CERTIFICATO DI ESECUTIVITÀ

Si certifica che la presente deliberazione è stata pubblicata nelle forme di legge all'albo informatico ed affissa all'albo comunale senza riportare, entro dieci giorni, denunce di vizi di legittimità o incompetenza, per cui la stessa è divenuta esecutiva ai sensi dell'art. 183 – 1° comma – del Codice degli Enti Locali della R.A.T.A.A. – Titolo IV – Capo II - approvato con L.R. 03.05.2018 n° 2 e ss.mm..

Rabbi,

Il Segretario
